

Oggetto: Riqualificazione area mercatale piazza Einaudi - Ridefinizione posteggi e contestuali modifiche/integrazioni al "regolamento per le aree mercatali" ed al "regolamento concernente l'esercizio del commercio al dettaglio sulle aree pubbliche"

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- ❖ Il mercato settimanale del Sabato è stato trasferito da piazza Cavour all'attuale piazza L. Einaudi previo atto deliberativo del Consiglio Comunale n.47 in data 21 novembre 1997;
- ❖ l'amministrazione comunale nel corso degli anni ha profuso un impegno particolare per migliorare le condizioni del mercato con una particolare attenzione all'arredo urbano, al verde pubblico, all'adeguamento degli aspetti strutturali e infrastrutturali, all'accessibilità e alla sicurezza dello stesso a sostegno della funzione sociale ed economica di tali attività, favorendone così l'integrazione nel contesto urbano;
- ❖ e' volontà dell'amministrazione, pertanto, proseguire nel percorso di valorizzazione del ruolo del commercio su area pubblica attraverso l'ammodernamento del mercato settimanale che ne evidenzia la specificità rispetto agli altri canali distributivi;
- ❖ la ristrutturazione del mercato di Piazza Einaudi rappresenta pertanto l'inizio di tale percorso finalizzato altresì a rivitalizzare un mercato collocato in un'area strategica, anche mediante la creazione di nuove aree di sosta per i consumatori al fine di agevolare le operazioni di compra/vendita;

atteso che l'oggetto dell'intervento e le finalità corrispondono altresì agli indirizzi regionali contenuti nella **D.C.R. N. 626-3799 dell'1.3.2000**, ovvero alle politiche regionali di valorizzazione del tessuto commerciale urbano in Piemonte e di incentivazione della riorganizzazione del commercio al dettaglio in ambito urbano. Le condizioni richieste dalla disciplina regionale risultano soddisfatte, ovvero:

- ❖ sistemazione di spazi pubblici, destinati ad aree mercatali, con particolare attenzione all'adeguamento alle norme igienico sanitarie e di sicurezza;
- ❖ incentivazione dello sviluppo del commercio su area pubblica al fine di promuoverne il ruolo di completamento e integrazione del commercio in sede fissa nell'ambito delle zone di insediamento commerciale urbano;
- ❖ valorizzazione del ruolo del commercio su area pubblica quale effettiva integrazione rispetto alle forme di commercio fisso a localizzazione extraurbana;
- ❖ ridimensionamento dell'area per evitare la frammentazione nella compagine mercatale ed una conseguente disfunzione dell'offerta;
- ❖ valorizzazione del ruolo della produzione agricola attraverso la conservazioni dei posteggi da riservare ai produttori agricoli al fine di promuovere, attraverso il mercato, la commercializzazione dei prodotti dell'agricoltura, con particolare riguardo al ruolo della produzione tipica locale e/o regionale;
- ❖ forma classica a sviluppo lineare del mercato, costituita da due file contrapposte;
- ❖ buona dimensione dei posteggi per ambulanti che esercitano con tecnica tradizionale e per gli auto-banchi (ottenuta con la riduzione di un esiguo numero di posteggi a vantaggio di dimensioni più ampie di tutti i posteggi);
- ❖ adeguamento dell'impianto elettrico alle norme di sicurezza;

dato atto che verrà successivamente predisposto idoneo piano di sicurezza per l'area mercatale;

tutto ciò premesso e dato atto che:

- ❖ l'intervento di riqualificazione urbanistica della piazza Einaudi, su cui insiste il mercato del sabato, è stato previsto nel D.U.P 2020-2023;
- ❖ in data **21 GENNAIO 2020** si è svolto un incontro tra l'amministrazione comunale ed i titolari di posteggio, momento di confronto in merito al progetto della "riqualificazione" di piazza Einaudi, nel corso del quale dagli operatori è stata ribadita la volontà di mantenere in linea di principio l'attuale collocazione dei posteggi, con possibilità di poter effettuare degli

ampliamenti ed una eventuale ricollocazione per coloro che ne avessero la necessità nel rispetto degli spazi disponibili;

- ❖ tutti i posteggi non più rispondenti alle effettive esigenze di esposizione e vendita delle merci sono stati ampliati, in base alle singole richieste pervenute;

considerato che il mercato cittadino, un tempo fulcro degli acquisti, negli anni ha perso la sua caratteristica grazie anche alla rivoluzione del commercio, con la dislocazione dei punti di media e grande distribuzione al di fuori dell'area urbana ed il proliferare dei centri commerciali.

Dato atto che:

- ❖ con deliberazione del Consiglio Comunale n. 57 in data 19.12.2002 è stato approvato il "Regolamento concernente l'esercizio del commercio al dettaglio sulle aree pubbliche costituente la programmazione di cui alla L.R. 12.11.1999, N 28, alla deliberazione del Consiglio Regionale n. 626-3799 del 01.03.2000, ed alla deliberazione della Giunta Regionale n. 32-2642 del 02.04.2001", individuando nel contempo il numero dei posteggi, settori merceologici e le dimensioni dei posteggi sulla piazza Einaudi da destinare allo svolgimento continuativo dell'attività di commercio su aree pubbliche (40 destinati ai commercianti alimentari/non alimentari 4 destinati ai produttori agricoli);
- ❖ già nelle indicazioni conclusive della relazione allegata al regolamento concernente l'esercizio del commercio su aree pubbliche approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 57 in data 19.12.2002 (costituente documento di programmazione ai sensi delle normative regionali di settore), emergeva, per il periodo di riferimento, una esuberanza di almeno 5 (cinque) banchi per il sistema mercatale di La Loggia;
- ❖ dalle rilevazioni delle presenze sull'area mercatale, nelle giornate di svolgimento del mercato settimanale è ormai da parecchio tempo che si presentano alle operazioni di assegnazione giornaliera "spunta" in media non più di 4/5 operatori il commercio su aree pubbliche non titolari di posteggio;
- ❖ a seguito delle vicende normative che si sono susseguite negli anni, delle vicissitudini del settore , dei lavori di ristrutturazione della piazza e di riqualificazione degli spazi riservati agli operatori del commercio su aree pubbliche, appare opportuno ridefinire un mercato composto da n. 34 posteggi di cui 4 riservati alla vendita da parte di produttori agricoli;

precisato che la riduzione del numero degli stalli **riguarda esclusivamente posteggi "liberi"** e che pertanto la stessa viene attuata *"...nel rispetto dei diritti acquisiti dai soggetti già titolari di concessione di posteggio in corso di validità"* come disposto dal il titolo III, capo I, paragrafo 2, lett. a), della D.G.R. 32-2642/2001;

atteso che il bando per l'assegnazione dei posteggi "liberi" emesso nel rispetto dei termini di cui all'art. 6 - comma 8 - del decreto legge 244/2016- convertito in legge n. 19/2017 e dei criteri ai sensi del Decreto del Presidente della Giunta Regionale del Piemonte 9 novembre 2015, n 6/R recante "Disciplina dei criteri e delle modalità relativi alle procedure di selezione per l'assegnazione dei posteggi per l'esercizio dell'attività di commercio al dettaglio su aree pubbliche in attuazione dell'articolo 10 della legge regionale 12 novembre 1999, n. 28 (Disciplina, sviluppo ed incentivazione del commercio in Piemonte)" è andato deserto;

visto l'art. 28, comma 13, del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 114, ad oggetto: "Riforma della disciplina relativa al settore del commercio, a norma dell'articolo 4, comma 4, della L. 15 marzo 1997, n. 59";

vista la legge regionale 12 novembre 1999, n. 28, ad oggetto: "Disciplina, sviluppo ed incentivazione del commercio in Piemonte, in attuazione del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 114";

vista la deliberazione della giunta regionale del 2 aprile 2001, n. 32-2642, ad oggetto: "L.R. 12 novembre 1999, n. 28 - art. 11. Commercio su area pubblica. Criteri per la disciplina delle vicende giuridico amministrative del settore";

visto il vigente "Regolamento per le aree mercatali", approvato con deliberazione consiliare n. 58 del 19 dicembre 2002;

visto il parere preventivo favorevole dell'A.S.L. TO5 Dipartimento di Prevenzione S.C. Igiene degli Alimenti e della Nutrizione, ai soli fini dell'igiene degli alimenti, pervenuto con protocollo PEC n. 0001438 in data 04/02/2021, successivo a richiesta dell'Ufficio Tecnico Lavori Pubblici e Ambiente;

dato atto che in merito alla modifica relativa all'assetto del mercato sono state consultate le associazioni di categoria provinciali delle imprese del commercio, dell'agricoltura, dei consumatori, le quali, nei termini richiesti, non hanno fatto pervenire osservazioni nel merito;

atteso che alla luce di citata riqualificazione dell'area mercatale risulta necessario integrare il vigente Regolamento per le aree mercatali approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 58 in data 19 dicembre 2002;

considerato che per definizione:

- **CONCESSIONE DI POSTEGGIO** è il provvedimento di assegnazione dodecennale di posteggio presso l'area mercatale, a seguito di bando, o rinnovo ai sensi di legge;
- **MIGLIORIA**: è la possibilità di sostituire il posteggio assegnato con altro posteggio sulla medesima area mercatale, al fine di migliorare la propria posizione;
- **SCAMBIO DI POSTEGGIO**: è la possibilità di scambiare consensualmente il proprio posteggio con altro sulla medesima area mercatale;
- **AMPLIAMENTO DEI POSTEGGI**: la possibilità di implementare la superficie dei posteggi qualora ciò non arrechi pregiudizio alle condizioni di viabilità pedonale, di accessibilità ai posteggi e di sicurezza, previste per l'area del mercato complessivamente considerata e sempre che le dimensioni globali dell'area lo consentano;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 49, comma 1, e art. 147 bis del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e s.m.i, è stato acquisito ed allegato alla presente deliberazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale, il parere favorevole di regolarità tecnica a firma del Responsabile del Settore 3, mentre non si è provveduto ad assumere il parere in ordine alla regolarità contabile, in quanto il presente provvedimento non comporta impegno di spesa e/o diminuzione di entrata;

Procedutosi a votazione in forma palese, per alzata di mano, risultato accertato e proclamato dal Presidente:

Presenti e votanti n. 12

Voti favorevoli n. 12

D E L I B E R A

1) **di approvare** per le motivazioni di cui in premessa, la nuova composizione del mercato di Piazza Einaudi come segue:

n. 30 (trenta) posteggi destinati ai commercianti sulle aree pubbliche, per la forma di vendita disciplinata dal d.lgs 114/1998 e s.m.i.;

n. 4 (quattro) posteggi riservati ai produttori agricoli, per la forma di vendita disciplinata dal d.lgs 228/2001 e s.m.i.,

come da planimetria allegata con la **lettera A)** alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, dando atto che la medesima **sostituisce integralmente** la precedente allegata come B1) alla deliberazione del Consiglio Comunale n. 57 in data 19.12.2002 di approvazione del "Regolamento concernente l'esercizio del commercio al dettaglio sulle aree pubbliche costituente la programmazione di cui alla L.R 12.11.1999, N 28, alla deliberazione del Consiglio Regionale n. 626-3799 del 01.03.2000, ed alla deliberazione della Giunta Regionale n. 32-2642 del 02.04.2001";

2) **di dare atto** che la riduzione del numero degli stalli viene attuata "*...nel rispetto dei diritti acquisiti dai soggetti già titolari di concessione di posteggio in corso di validità*" come disposto dal titolo III, capo I, paragrafo 2, lett. a), della D.G.R. 32-2642/2001;

3) **di modificare** conseguentemente, come da prospetto allegato con la **lettera B)** alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, l'**art. 13: "aree per l'esercizio continuativo**

del commercio su aree pubbliche” del “Regolamento concernente l’esercizio del commercio al dettaglio sulle aree pubbliche costituente la programmazione di cui alla L.R 12.11.1999, N 28, alla deliberazione del Consiglio Regionale n. 626-3799 del 01.03.2000, ed alla deliberazione della Giunta Regionale n. 32-2642 del 02.04.2001”, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 57 in data 19.12.2002;

4) di approvare, per le motivazioni in narrativa esposte, il prospetto allegato con la **lettera C)** alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, inerente le integrazioni alla Parte IV del vigente Regolamento Comunale per le aree mercatali, “ *regolamentazione dei posteggi*” (approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 58 del 19 dicembre 2002), relativo alla disciplina degli interventi di *ampliamento, scambio posteggi, migliorie*, eliminando il riferimento agli ampliamenti di “lieve entità”;

5) di dichiarare, attesa l'urgenza, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Successivamente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Ritenuta l’urgenza di dare immediata attuazione al presente provvedimento;
Visto l’art.134 - 4° comma - del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;

Procedutosi a votazione in forma palese, per alzata di mano, risultato accertato e proclamato dal Presidente:

Presenti e votanti n. 12

Voti favorevoli n. 12

D E L I B E R A

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

PP/tm

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
Firmato digitalmente
MACHEDA Leandro

IL SEGRETARIO COMUNALE
Firmato digitalmente
Dr. Carmelo PUGLIESE
