

Comune di La Loggia

PARERE DEL REVISORE UNICO

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2014

E DOCUMENTI ALLEGATI

VERBALE N. 7/2014 DEL 30/04/2014 e DEL 06/05/2014

Il giorno 30 aprile 2014 alle ore 10,00 e successivamente il giorno 06.05.2014 alle ore 10,00, presso il Comune di La Loggia il sottoscritto Marco Cignetti, in qualità di Revisore unico dei conti, nominato con deliberazione n. 35 in data 10/7/2012 del Consiglio Comunale di La Loggia, con l'assistenza della D.ssa Lorenza Gentili, responsabile del Servizio finanziario, procede all'esame del bilancio preventivo 2014.

Il revisore, completato l'esame della documentazione previa acquisizione delle informazioni e dei chiarimenti necessari

A P P R O V A

l' allegata relazione.

La Loggia, 06/05/2014

Sommario

VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto revisore, ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel:

- ❑ ricevuto in data 11.04.2014 lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio 2014, approvato dalla giunta comunale in data 10.04.2014 con delibera n. 30 e i relativi seguenti allegati obbligatori:
 - bilancio pluriennale 2014/2016;
 - relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale e relativo programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del d.lgs. 163/2006;
 - piano di sostegno all'associazionismo locale per il 2014
- ❑ viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
- ❑ visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- ❑ visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
- ❑ visto il regolamento di contabilità;
- ❑ visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

CENNI SULLA GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2013

L'organo consiliare ha adottato la delibera n. 24 del 08.10.2013 di verifica dello stato di attuazione dei programmi e di verifica degli equilibri di bilancio.

Dall'esito di tale verifica e dalla gestione finanziaria successiva risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultato debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è possibile rispettare le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati, né questi hanno chiesto finanziamenti all'ente locale.

La gestione dell'anno 2013 è stata improntata al rispetto dei limiti di saldo finanziario disposti dall'art. 31 della legge 183/2011 ai fini del patto di stabilità interno.

La gestione dell'anno 2013 è stata improntata al rispetto della riduzione della spesa di personale, rispetto all'esercizio precedente, attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale come disposto dal comma 557 dell'art.1 della legge 296/06 e dall'art.76 della legge 133/08.

Nel corso del 2013 è stato applicato al bilancio l'avanzo risultante dal rendiconto per l'esercizio 2012 per € 21.550,00 per costituzione fondo svalutazione crediti

Dalle comunicazioni ricevute non risultano

- debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare
- passività potenziali probabili

L'organo di revisione, dato atto che per l'esercizio 2013 è già stato approvato il consuntivo, rileva che la gestione finanziaria complessiva è risultata in equilibrio e che l'ente potrà rispettare gli obiettivi di finanza pubblica.

BILANCIO DI PREVISIONE 2014

1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2014, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

Quadro generale riassuntivo			
Entrate		Spese	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	4.481.500,00	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	5.963.600,00
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	233.100,00	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	485.000,00
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	1.250.200,00		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	485.000,00		
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti		<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	1.200,00
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	670.000,00	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	670.000,00
Totale	7.119.800,00	Totale	7.119.800,00
Avanzo di amministr. 2013			
Totale complessivo entrate	7.119.800,00	Totale complessivo spese	7.119.800,00

2. Verifica equilibrio di parte corrente anno 2014

La tabella seguente verifica l'equilibrio di parte corrente; si dà atto che non è utilizzato l'avanzo di amministrazione:

Equilibrio di parte corrente		
entrate titoli I,II e III	+	5.964.800,00
spese titoli I e III	-	5.964.800,00
Utilizzo avanzo	+	
Disavanzo corrente	=	0,00

3. Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo di amministrazione 2013

L'avanzo di amministrazione 2013, pari a euro 5.249.288,22 non è stato applicato al bilancio di previsione 2014

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2014

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2014, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

ENTRATE CORRENTI

	2011	2012	2013	2014
Entrate tributarie	2.931.162	2.680.370	4.285.000	4.481.500,00
trasferimenti	157.960	154.100	95.000	233.100,00
Entrate extratributarie	905.211	793.401	1.047.720	1.250.200,00
TOTALE ENTRATE CORRENTI	3.994.333	3627.871	5.427.720	5.964.800

Entrate tributarie

IMU

Le entrate, costituite perlopiù dall'IMU, scontano un inevitabile grado di incertezza, derivante dalle possibili modifiche normative di cui si è trattato negli ultimi mesi con grande frequenza sugli organi di informazione.

Si rileva un andamento crescente di questa voce.

Per quanto riguarda l'IMU, in particolare, il gettito 2014 è determinato sulla base delle aliquote previste dall'amministrazione comunale (atto deliberativo ancora da adottare), e tenendo conto del fatto che una parte di tale gettito dovrà alimentare il Fondo di solidarietà comunale

Addizionale comunale Irpef.

Il Consiglio dell'ente ha confermato l'applicazione dell'addizionale comunale all'Irpef nella misura deliberata per l'anno 2013, cioè con aliquote progressive sulla base degli scaglioni Irpef con nessuna soglia di esenzione.

Lo stanziamento è stato calcolato inserendo tali aliquote sul sito del Ministero internet dell'Economia – Portale dei comuni – che ha consentito di ipotizzare un gettito presunto di euro 500.000,00; la base imponibile Irpef utilizzata è quella dell'anno 2011.

TASI

L'Amministrazione ha deciso di determinare le aliquote TASI (Tributo sui servizi indivisibili) anno 2014 nelle seguenti misure:

- **ALIQUOTA 2 (due) per mille** da applicare alle abitazioni principali e relative pertinenze (così come definite ai fini IMU)
- **ALIQUOTA 0 (zero) per mille** per tutti gli altri immobili e per le aree edificabili;
- **ALIQUOTA 1 (uno) per mille** per i fabbricati rurali ad uso strumentale, di cui all'art 9, comma 3-bis del D.L. 557/93;

dando atto che con tali aliquote si stima un gettito presunto pari ad euro 600.000,00

Nel caso in cui l'unità immobiliare sia occupata da un soggetto diverso dal titolare del diritto reale sull'unità immobiliare, a quest'ultimo non verrà richiesta la quota TASI, in quanto il tributo non è applicabile alla predetta unità immobiliare, perché per la stessa è prevista l'aliquota IMU nella misura massima del 10,6 per mille e pertanto non soggetta a TASI..

Imposta di scopo

Non istituita

Imposta di soggiorno

Non prevista

TARI

Il Consiglio Comunale, sulla base del piano finanziario predisposto dal Covar 14, delibererà sulla base di una proposta della giunta (atto n. 34 del 17.04.2014), in materia di rateazione ed acconti 2014; lo stanziamento in bilancio (sia in entrata che in uscita) ammonta a 1.500.000,00 €.

Proventi da partecipazione all'attività di accertamento tributario e contributivo

La previsione di 38.500 €, tutta derivante da recupero ICI, vede una riduzione rispetto agli esercizi precedenti a causa del fatto che, con l'esenzione per abitazione principale introdotta nel 2008, tale fattispecie non esiste più, e pertanto non è più passibile di accertamento fino al 2011 compreso.

Trasferimenti correnti dallo Stato

Il gettito dei trasferimenti erariali, ormai tutti compresi nel fondo di solidarietà comunale, è stato quantificato in euro 560.000,00, basandosi, in mancanza di dati ufficiali da parte del Ministero, su stime che tengono conto degli ulteriori tagli da spending review, nonché del gettito TASI sostitutivo dell'IMU abitazione principale.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di entrata e spesa (o di proventi e costi) dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale, è il seguente (riferimento deliberazione di Giunta Comunale n.46 del 14/05/2013), confermata per l'anno 2014, e deliberazione n. 16 del 25.02.2014 relativamente alle tariffe dei soggiorni climatici anziani anno 2014.

Servizi a domanda individuale

	Entrate/proventi prev. 2014	Spese/costi prev. 2014	% di copertura 2014	% di copertura 2013
Asilo nido				
Mensa dipendenti				
Mattatoi pubblici				
Mense scolastiche	265.200,00	399.282,00	66,42	59,02
Soggiorni climatici per anziani	25.000,00	42.063,00	59,43	48,38
Musei, pinacoteche, gallerie e mostre				
Uso di locali adibiti a riunioni				
Altri servizi	34.050,00	138.290,00	24,62	39,00
Totale	324.250,00	579.635,00		

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono previsti per il 2014 in € 496.000,00, di cui 146.000,00 da devolvere alla Provincia in quanto ente proprietario della strada, e sono destinati con atto G.C. n...27. del 10.04.2014 in misura non inferiore al 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla legge n. 120 del 29/7/2010 (Pubblicazione opuscoli e varie per educazione stradale per euro 1.100,00, incarichi e servizi finalizzati alla promozione dell'educazione stradale per euro 3.700,00, interventi di manutenzione e sistemazione del manto stradale, messa in sicurezza di infrastrutture stradali, ivi compresa la segnaletica per euro 61.000,00, fondo assistenziale e previdenziale personale P.M. per euro 11.900,00, interventi di sostituzione, di ammodernamento, di messa a norma e di manutenzione della segnaletica delle strade di proprietà comunale per euro 48.300,00, progetti di potenziamento dei servizi notturni per prevenzione atti di criminalità e attività di controllo violazioni in materia di circolazione stradale per euro 9.000,00, canone locazione per impianto a postazione fissa per il controllo della velocità per euro 40.000,00

Utili netti delle aziende speciali e partecipate, dividendi di società

Sono previsti in entrata euro 55.500,00 per distribuzione utili o dividendi (Smat e farmacia comunale).

SPESE CORRENTI

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2013 e con le previsioni definitive dell'esercizio 2014 è il seguente:

Classificazione delle spese correnti per intervento

	Bilancio di previsione 2014
01 - Personale	1.252.300
02 - Acquisto beni di cons. e materie pr.	75.200
03 - Prestazioni di servizi	3.277.800
04 - Utilizzo di beni di terzi	99.750
05 - Trasferimenti	821.150
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	600
07 - Imposte e tasse	163.500
08 - Oneri straordinari gestione corr.	92.750
09 - Ammortamenti di esercizio	
10 - Fondo svalutazione crediti	130.550

Spese di personale

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2014 in € 1.252.300,00, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e dei vincoli di legge

La programmazione del personale è stata definita con deliberazione della giunta comunale n. 25 del 10.04.2014;

L'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto alle spese correnti ai sensi del comma 7 dell'art. 76 del 112/2008 risulta del 22,29 %.

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

Intervento	Rendiconto 2013	Bilancio di previsione 2014
Intervento 01	1.240.733,41	1.252.300,00
Intervento 03	32.548,01	12.000,00
Irap	75.500,00	79.000,00
Altro		
Totale spese di personale	1.348.781,42	1.343.300,00
Spese escluse	15.773,67	14.200,00
Spese soggette al limite (comma 557 o 562)	1.333.007,75	1.329.100,00
Spese correnti	5.590.332,84	5.963.600,00
Incidenza sulle spese correnti	23,84%	22,29

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.46 legge 133/08)

Si dà atto che la spesa per incarichi di collaborazione autonoma è di euro 69.000,00.

Spese per acquisto beni, prestazione di servizi e utilizzo di beni di terzi

In relazione ai vincoli posti dal patto di stabilità interno, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art.2, commi da 594 a 599 della legge 244/07, delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del d.l. 78/2010 e di quelle dell'art. 1, comma 146 della legge 24/12/2012 n. 228, le previsioni per l'anno 2014 sono state ridotte come da tabella seguente

tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	limite	Previsione 2014
Studi e consulenze	0,00	80%	0,00	0,00
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	47.658,87	80%	9.532,00	6.250,00
Sponsorizzazioni	0,00	100%	0,00	0,00
Missioni	512,00	50%	256,00	250,00
Formazione	7.395,00	50%	3.548,00	2.900,00
Acquisto, manutenzione, noleggio, esercizio autoveicoli (dati da rendiconto 2011 come previsto da art. 5 D.L. 95/2012)	1.292,00	50%	646,00	500,00

Fondo di riserva

La consistenza del fondo di riserva ordinario ammonta ad euro 50.000,00 e rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del tuel ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità ed è pari allo 0,84 % delle spese correnti.

ORGANISMI PARTECIPATI

Gli organismi partecipati sono i seguenti:

- 1) Covar 14, consorzio obbligatorio di bacino per la gestione del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani.
- 2) Agenzia per la mobilità metropolitana Torino, consorzio di funzioni che funge da autorità responsabile per la Pubblica Amministrazione della mobilità collettiva nell'area metropolitana di Torino.
- 3) Autorità d'ambito torinese ATO 3, associazione/consorzio che svolge funzioni di governo del servizio idrico integrato (L. 36/94 e LR. 13/97).

Il C.I.S.S.A. è stato sostituito dall'Unione dei Comuni di Moncalieri, La Loggia e Trofarello per la gestione dei servizi socio assistenziali

SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a € 485.000, è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge.

La riduzione rispetto agli esercizi precedenti è dovuta principalmente alla riduzione delle entrate derivanti dai permessi a costruire.

Indebitamento

Le spese d'investimento previste nel 2014 non sono finanziate con indebitamento.

Limitazione acquisto mobili e arredi

La spesa prevista negli anni 2014/2015 per acquisto mobili e arredi rientra nei limiti disposti dall'art.1, comma 141 della legge 24/12/2012 n.228.

Limitazione acquisto autovetture

La spesa prevista negli anni 2014/2015 per acquisto autovetture rientra nei limiti disposti dall'art.1, comma 143 della legge 24/12/2012 n.228.

Limitazione acquisto immobili

Per l'esercizio 2014 non è prevista l'acquisizione di immobili.

INDEBITAMENTO

Per il 2014 non è prevista la contrazione di nuovi mutui, nè sono previsti nuovi mutui a carico del bilancio pluriennale.

Anticipazioni di cassa

Non è previsto il ricorso ad anticipazioni di cassa

STRUMENTI FINANZIARI ANCHE DERIVATI

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti finanziari cosiddetti derivati

CONTRATTI DI LEASING

L'ente non ha in corso contratti di locazione finanziaria.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2014-2016

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel e secondo lo schema approvato con il d.p.r. n. 194/96

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Alcune tabelle della RPP riportano erroneamente l'anno 2013 in luogo dell'anno 2014. Questa imprecisione non inficia l'attendibilità dei dati di bilancio, ma se ne raccomanda la correzione ai fini di una migliore comprensibilità.

Il revisore dà atto del rispetto del patto di stabilità 2014 in termini previsionali

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione, a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti, svolge le considerazioni e formula i suggerimenti e le raccomandazioni seguenti.

a) Riguardo agli organismi partecipati

Si raccomanda all'ente di acquisire tempestivamente le informazioni necessarie ai fini della compilazione dei prospetti di bilancio e della verifica per l'eventuale emersione di passività.

b) Riguardo al programma per le opere pubbliche previste nel bilancio pluriennale

L'organo di revisione, rileva che il programma pluriennale delle opere pubbliche indica in euro 910.000,00 la stima dei costi del programma per l'anno in argomento (scheda 2). L'importo di tale cifra appare elevato ed inoltre appare disallineato rispetto all'importo di euro 485.000,00 dicui al Titolo II dell'uscita. Sulla base dei chiarimenti forniti dagli uffici, la contraddizione parrebbe essere solo apparente, poiché gli interventi per il risparmio energetico non dovrebbero avere impatto sul bilancio comunale, in quanto se ne prevede l'attuazione con il sistema del project financing.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario

l'organo di revisione, effettuate le verifiche di legge

esprime

parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2014 e sui documenti allegati.

Il presente verbale si chiude alle ore 11,00

L'ORGANO DI REVISIONE